



COMUNE DI ESCALAPLANO

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 10 DEL 11/03/2020

OGGETTO: RICOGNIZIONE DELLE CONDIZIONI DI ECCEDEXENZA O DI SOVRANNUMERO DI PERSONALE ANNO 2020 E PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2020/2022 CON PIANO OCCUPAZIONALE 2020

L'anno **DUEMILAVENTI** il giorno **UNDICI** del mese di **MARZO** alle ore **18,45** in Escalaplano, nella sede municipale, si è adunata la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Sindaco Marco Lampis

Sono presenti i Sigg. Assessori:

	presente	assente		presente	assente
LAI ALESSANDRO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	USALA LAURA	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
LAI ANTONIO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ZEDDA FILIPPO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Assiste il Segretario Comunale Dott. Giovanni Mattei

LA GIUNTA COMUNALE

RICORDATO CHE, con l'entrata in vigore degli articoli 6 e seguenti del decreto legislativo n. 165/2001, come modificati dal decreto legislativo n. 75/2017 (c.d. Riforma Madia), sono mutate le regole e le prospettive per la redazione del piano dei fabbisogni di personale delle pubbliche amministrazioni;

ATTESO CHE, a seguito di tale riforma, la dotazione organica è stata rimodulata quale "valore finanziario" di spesa potenziale massima imposta come vincolo esterno della legge o da altra fonte, mentre è il piano stesso, a sua volta scaturente dai programmi strategici dell'Ente, ad assumere essenziale centralità, nell'ambito di un cambio di prospettiva volto a rendere l'organizzazione degli enti pubblici il più confacente possibile ai bisogni reali della comunità amministrata;

DATO ATTO che, in base alle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle P.A.", il piano triennale dei fabbisogni di personale viene configurato quale strumento preposto a coniugare l'ottimale impiego delle risorse pubbliche disponibili e gli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;

EFFETTUATA una ricognizione della normativa esistente:

- l'art. 2 del d.lgs.165/2001 stabilisce che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici;
- l'art. 4 del d.lgs. 165/2001 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;
- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001 prevede che le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, effettuando una ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, indicando la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e, al contempo, il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;
- l'art. 91 del d.lgs. n. 267/2000 dispone che gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti ad effettuare una programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. n. 68/1999, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;

- l'art. 89 del d.lgs. 267/2000 prevede che gli enti locali provvedono alla rideterminazione del proprio assetto organizzativo delle risorse umane sul piano numerico e strutturale, nonché alla loro gestione e alla disciplina della relativa attività nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- l'art. 33 del d.lgs. 165/2001 dispone che le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevano comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria sono tenute ad osservare le procedure previste da tale disposizione normativa, dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica.

CONSIDERATO che il PTFP si sviluppa in prospettiva triennale e deve essere adottato annualmente con la conseguenza che di anno in anno può essere modificato in relazione alle mutate esigenze di contesto normativo, organizzativo o funzionale. L'eventuale modifica in corso di anno del PTFP è consentita solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili e deve essere in ogni caso adeguatamente motivata;

DATO ATTO che il piano deve essere sottoposto ai controlli previsti dai rispettivi ordinamenti anche al fine di verificare la coerenza con i vincoli di finanza pubblica;

RICHIAMATO l'articolo 16 del decreto legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 rubricato "Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica e il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato". Si ritiene che il PTFP sia oggetto di pubblicazione in quanto contiene pressoché tutte le informazioni richiamate, ai fini della pubblicazione. La comunicazione del PTFP al SICO può rappresentare lo strumento di assolvimento ai predetti obblighi rendendo tale comunicazione visibile in area pubblica;

EVIDENZIATO che la comunicazione dei contenuti dei piani del personale al sistema di cui all'articolo 60 del decreto legislativo n. 165 del 2001 è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni;

RILEVATO che, sulla base delle risultanze della ricognizione di cui all'art. 6, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001, l'attuale struttura dell'Ente non presenta situazioni di esubero o eccedenza di personale;

DATO ATTO:

- che in materia di contenimento della spesa di personale, l'art. 1, commi 557, 557-bis e 557-quater della Legge 296/2006 come integrato dall'art. 3, comma 5-bis D.L. 90/2014, conv. in Legge n. 114/2014, impone il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente all'entrata in vigore della disposizione di legge (Triennio 2011-2013);
- che tra le condizioni e vincoli per le assunzioni di personale a tempo indeterminato, l'art. 3, comma 6 del D.L. n. 90/2014 prevede che i limiti non si applichino alle assunzioni di personale appartenente alle categorie protette ai fini della copertura della quota d'obbligo;
- che ulteriori condizioni limitative in materia di assunzioni sono stabilite dall'art. 9, comma 1-quinquies del D.L. 113/2016 (convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 160/2016), in base al quale in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo;
- che l'art. 14-bis del D.L. n. 4 del 2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 marzo 2019, n. 26, ha previsto che le Regioni e gli enti locali possano computare, ai fini della determinazione delle proprie capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over;
- che l'art. 3, comma 5, del D. L. n. 90/2014, come modificato dall'art. 14 – bis, comma 1, lett. a), del D.L. 4/2019, convertito con modificazioni dalla L. 26/2019, prevede che successivamente al 2018, a regime, è possibile procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 100% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente, cui è consentito cumulare le risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno

e di quella finanziaria e contabile, oltre all'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al quinquennio precedente.

CONSTATATO che:

- il D. L. 34/2018 (c. d. decreto crescita) convertito in Legge 58/2019, all'art. 33 comma 2 ha introdotto nuove modalità in ordine al calcolo delle capacità assunzionali riscrivendo completamente il su citato quadro di riferimento, e precisamente:
 - a) le cessazioni intervenute vengono definite in un parametro economico consistente in nuove assunzioni fino al punto in cui la spesa di personale raggiunge una certa percentuale dei tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - b) la soglia è stabilita con decreto attuativo da emanarsi entro 60 giorni;
 - c) le modalità sopra specificate entrano in vigore a tutti gli effetti con decorrenza 1.1.2020;

RILEVATO che tale decreto allo stato attuale risulta non ancora pubblicato in gazzetta ufficiale e pertanto è doveroso procedere alla programmazione in argomento sulla base della previgente (*rectius* ancora vigente) normativa in materia, come sopra richiamata;

RILEVATA la propria competenza generale e residuale in base al combinato disposto degli artt. 42 e 48, commi 2 e 3, del d.lgs. 267/2000;

DATO ATTO che l'ente può modificare, in qualsiasi momento, il piano triennale dei fabbisogni, qualora dovessero verificarsi nuove e diverse esigenze ovvero elementi tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento, sia in termini di esigenze assunzionali sia in riferimento ad eventuali intervenute modifiche normative;

VERIFICATI:

- i limiti di spesa per il personale in capo all'Ente a cui si applica il limite relativo alla spesa media per il triennio 2011/2013, ai sensi dell'art. 1 comma 557 e seguenti della L. 296/2006;
- i limiti di spesa in materia di lavoro flessibile di cui all' art. 9, comma 28, del D. L. 78/2010;

ACCERTATO che:

- sulla base dei dati risultanti dal Questionario del Revisore dei Conti per il Consuntivo degli anni 2011, 2012 e 2013, il valore medio della spesa di personale per il Comune di Escalaplano è pari ad € 543.187,52;
- in riferimento all'utilizzo di tipologie di lavoro flessibili, la spesa del triennio 2007/2009 sostenuta per il personale a tempo determinato è pari ad € 7.602,79;

VALUTATI i profili professionali necessari al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria ed allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti, ai sensi dell'art. 6, comma 4-bis, del D.Lgs. n. 165/2001, tenuto conto del contingente di personale in servizio e degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

RITENUTO pertanto, nel rispetto di quanto sopra specificato, di procedere alla ricognizione dell'attuale dotazione organica dell'Ente, in coerenza con il piano assunzionale di seguito indicato;

VALUTATI i profili professionali necessari al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria ed allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti, ai sensi dell'art. 6, comma 4-bis, del D.Lgs. n. 165/2001, tenuto conto del contingente di personale in servizio e degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

RICHIAMATO il precedente atto di programmazione del personale per il triennio 2019/2021 di cui alla delibera G.C. n. 14 del 11/04/2019 con la quale veniva approvato il Piano triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2019/2021;

EVIDENZIATA la necessità di prevedere per il triennio 2020-2021-2022 nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, il seguente fabbisogno di personale a tempo indeterminato;

CONSIDERATO che negli anni:

- Anno 2019: si è verificata la cessazione di n. 1 istruttore amministrativo-contabile sostituito in corso di anno alla stregua di quanto previsto dal richiamato art. 14-bis del D.L. n. 4 del 2019;
- Anno 2020: si verificherà la cessazione di n. 1 esecutore scolastico amministrativo specializzato cat. B, in data 31.07.2020;

- Anno 2021: non sono previste cessazioni;
- Anno 2022: non sono previste cessazioni;

RILEVATO che la dotazione organica dell'Ente, intesa come spesa sulla capacità assunzionale potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e ss.mm.ii., (capacità assunzionale) come dettagliata dalla tabella redatta dal Servizio finanziario dell'ente dalla è pari a € 481.412,69;

RILEVATO che l'Ente:

- in considerazione delle cessazioni intervenute nel quinquennio precedente al corrente esercizio, possiede una residua capacità assunzionale pari a € 9.976,67;
- in considerazione della cessazione prevista dal 01/08/2020 possiede una capacità assunzionale per l'anno 2020 pari a € 11.233,77;

EVIDENZIATA la necessità di prevedere per il triennio 2020-2021-2022, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, il seguente fabbisogno di personale a tempo indeterminato:

- Anno 2020: n.1 esecutore specializzato Cat. B, posizione economica B1, a tempo pieno, con decorrenza settembre 2020 e comunque successivamente alla data di effettiva cessazione di 1 esecutore specializzato attualmente in servizio;
- Anno 2021: non sono previste assunzioni;
- Anno 2022: non sono previste assunzioni;

CONSIDERATO che è intenzione dell'Amministrazione assegnare al responsabile delle Aree Amministrativa-Finanziaria e Tecnica un budget di euro 7.000,00 per assunzioni a tempo determinato per esigenze temporanee ed eccezionali del servizio;

DATO ATTO che la spesa derivante dalla programmazione di cui sopra, rientra nei limiti della spesa previste a legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica, nonché i limiti imposti dall'art. 1, commi 557 e seguenti della L. 296/2006 e ss.mm.ii., in tema di contenimento della spesa di personale;

VERIFICATO inoltre il rispetto dei vigenti presupposti normativi necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

CONSIDERATO, altresì, che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario;

DATO ATTO che la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;

RILEVATA la propria competenza ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

CONSIDERATA la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, approvata con il presente atto, qualora si verificassero esigenze determinate da mutazioni del quadro di riferimento normativo relativamente al triennio in considerazione;

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il D.lgs. 165/2001;

ACQUISITI, ai sensi dell'articolo 49 del D.lgs 18/08/2000, n. 267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

CON voti favorevoli, unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

DI DARE ATTO che, sulla base delle risultanze della ricognizione di cui all'art. 6, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001, l'attuale struttura dell'Ente non presenta situazioni di esubero o eccedenza di personale;

DI APPROVARE il piano triennale dei fabbisogni di personale 2020/2022 come segue, dando atto che:

1. la dotazione organica, intesa come spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e ss.mm.ii., è pari a € 481.412,69;

2. dalla ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, non emergono situazioni di personale in esubero;
3. l'allegata consistenza dei dipendenti in servizio, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, comporta una spesa pari a € 481.412,69;
4. nell'ambito della programmazione dei fabbisogni di personale 2020/2022 vengono previste, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni, le seguenti assunzioni a tempo indeterminato:
 - Anno 2020: n.1 esecutore specializzato Cat. B, posizione economica B1, a tempo pieno, con decorrenza settembre 2020;
 - Anno 2021: non sono previste assunzioni;
 - Anno 2022: non sono previste assunzioni;
5. le assunzioni di cui al punto precedente dovranno effettuarsi secondo le procedure ordinarie di reclutamento, mediante avvio a selezione ai sensi dell'art 16 della legge 56/87, fatti salvi gli obblighi previsti dalla legge in materia di riserva e previo esperimento della procedura di mobilità obbligatoria ex art. 34-bis del D.lgs. n. 165/2001, riservandosi l'Ente di esercitare la facoltà di cui all'art.3, comma 8, della Legge n.56/2019, di non espletamento del procedimento di mobilità volontaria ex art. 30 del D.lgs. n. 165/2001;

DI ASSEGNARE al responsabile delle Aree Amministrativa-Finanziaria e Tecnica un budget di euro 7.000,00 per assunzioni a tempo determinato per esigenze temporanee ed eccezionali del servizio, nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (in primis, dell'art. 9, comma 28, D.L. 78/2010, nonché dell'art. 36 del D.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.) e di contenimento della spesa del personale;

DI DARE ATTO che la spesa derivante dalla programmazione di cui sopra, rientra nei limiti della spesa previste a legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica, nonché i limiti imposti dall'art. 1, commi 557 e seguenti della L. 296/2006 e ss.mm.ii., in tema di contenimento della spesa di personale;

DI PUBBLICARE il presente piano triennale dei fabbisogni in "Amministrazione trasparente", nell'ambito degli "Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato" di cui all'art. 16 del D.lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;

DI TRASMETTERE il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D. Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018;

DI RISERVARSI la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, approvata con il presente atto, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento normativo ed organizzativo relativamente al triennio in considerazione.

DI DARE ATTO che il presente piano di programmazione del fabbisogno di personale verrà trasmesso al Revisore dei conti in relazione all'accertamento di cui all'art. 19, comma 8 della L. 448/2001 e inserito nel DUP 2020/2022.

Pareri ex art. 49 del T.U. della legge sull'ordinamento degli EE. LL., approvato con D.lgs. 267/2000

A) Si esprime parere favorevole per quanto concerne la regolarità tecnica

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Giovanni Luigi Mereu

B) Si esprime parere favorevole per quanto concerne la regolarità contabile

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Giovanni Luigi Mereu

Letto approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Marco Lampis

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Giovanni Mattei

Il sottoscritto Segretario Comunale:

ATTESTA

Che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. n. 2/2016:

- E' stata pubblicata, all'Albo Pretorio comunale in data **16/03/2020** per rimanervi per 15 giorni consecutivi

Il Segretario Comunale
Dott. Giovanni Mattei

Escalaplano, 16/03/2020

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione, è esecutiva dal giorno **26/03/2020**:

Essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi art. 134, 4° comma del D.Lgs 267/2000;

Essendo decorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

Il Segretario Comunale
Dott. Giovanni Mattei