



COMUNE DI ESCALAPLANO

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 14 DEL 29/03/2017

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2017/2019 E DEL PIANO DELLE ASSUNZIONI ANNO 2017.

L'anno duemiladiciassette il giorno **ventinove** del mese di **Marzo**, alle ore **18,15** in Escalaplano, nella sede municipale, si è adunata la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Sindaco Marco Lampis

Sono presenti i Sigg. Assessori:

	Presente	Assente		Presente	Assente
LAI ALESSANDRO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	USALA LAURA	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
LAI ANTONIO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ZEDDA FILIPPO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Assiste il Segretario Comunale Dott. Giovanni Mattei

LA GIUNTA COMUNALE

PRESO ATTO CHE:

- l'art. 39 della L. 27/12/1997 n. 449 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482;
- a norma dell'art. 91 del D.lgs. 267/2000 gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- a norma dell'art. 1, comma 102, L. 30/12/2004, n. 311, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, e all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. 28/12/2001, n. 448 (Legge Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge 527 dicembre 1997, n. 449 e smi;
- secondo l'art. 3 comma 120 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;

DATO ATTO che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 31/01/2017, a seguito della puntuale ricognizione e verifica degli effettivi fabbisogni prevista dall'art. 6, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2011, si è

dato atto dell'assenza, per l'anno 2017, di personale in soprannumero o in eccedenza, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria del Comune;

VALUTATE le proposte dei Responsabili di servizio riguardanti i profili professionali necessari al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria ed allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti, ai sensi dell'art. 6, comma 4-bis, del D.lgs. n. 165/2001, tenuto conto del contingente di personale in servizio e degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

RICHIAMATA la normativa vigente in materia di assunzioni nel triennio 2017-2019 ed in particolare:

- art. 1, comma 228, della legge n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni di cui all'articolo 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 114/2014, e S.M.I., ovvero le Regioni e gli Enti Locali che erano soggetti al patto di stabilità nel 2015, possono procedere, per gli anni 2017 e 2018, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25% di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente;
- art. 16, comma 1-bis, del D.L. 113/2016, convertito, con modificazioni, nella L. n. 160/2016, il quale ha previsto, a favore dei Comuni con popolazione da 1.001 a 10.000 abitanti, l'innalzamento delle ordinarie facoltà assunzionali per il personale non dirigente dal 25% al 75% della spesa dei cessati nell'anno precedente, valevoli per gli anni 2017-2018, a condizione che il rapporto dipendenti-popolazione dell'anno precedente sia inferiore al rapporto medio dipendenti-popolazione per classe demografica, come definito triennialmente con il decreto del Ministro dell'interno di cui all'articolo 263, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000; anche in questo caso, la possibilità di ampliare le facoltà assunzionali nel caso in cui il rapporto spesa personale/spesa corrente sia inferiore al 25% (comma 5-quater, art. 3, D.L. n. 90/2014) è disapplicata con riferimento agli anni 2017 e 2018;
- art. 3, comma 5, quarto periodo, del D. L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, nella L. n. 114/2014, il quale prevede che, a decorrere dall'anno 2014, è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente (da considerarsi dinamico rispetto all'anno delle previste assunzioni, come stabilito dalla delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 28/2015);

RILEVATO che l'Ente, nel rispetto della citata normativa, può beneficiare dell'utilizzo dei residui delle proprie facoltà assunzionali dell'anno 2015 pari al 60% di € 29.315,58 compresa IRAP e oneri riflessi, sui risparmi per una cessazione, avvenuta nel 2014, di un istruttore di categoria C1 a tempo pieno, ai sensi del succitato articolo 3 comma 5 del D.L. 90/2014;

CONSIDERATO che nell'anno 2016 si è verificata n. 1 cessazione di personale dipendente a seguito delle dimissioni volontarie presentate dalla dott.ssa Francesca Camboni, assunta con profilo professionale di "Istruttore Direttivo Contabile", cat. D1, a far data dal 01/09/2016;

DATO ATTO che nel corso del 2016, a seguito delle dimissioni sopra richiamate, si è proceduto all'assunzione a tempo determinato di un istruttore direttivo di cat. D1 per garantire il regolare funzionamento del servizio finanziario, al fine di non comportare problemi all'attività dell'Ente, in attesa della copertura definitiva del posto;

CONSIDERATO che si intende procedere con la copertura del posto vacante nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica e secondo quanto stabilito dalle norme in materia di assunzione di personale;

ATTESO che occorre procedere alla programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2017/2019 e in particolare all'approvazione del piano annuale delle assunzioni per l'anno 2017, al fine di consentire la continuità dell'attività dell'Ente a garanzia dell'erogazione dei servizi ai cittadini;

ACCERTATO che:

- sulla base dei dati risultanti dal Questionario del Revisore dei Conti per il Consuntivo degli anni 2011, 2012 e 2013, il valore medio della spesa di personale per il Comune di Escalaplano è pari ad €. 543.187,52;
- l'Ente ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2016 come risulta dalla certificazione trasmessa alla Ragioneria Generale dello Stato;

- che sulla base delle informazioni in possesso dell'Ente risultanti dalla proposta di bilancio il pareggio di bilancio sarà rispettato anche per l'anno 2017;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 05.08.2015 è stata rideterminata la dotazione organica complessiva dell'Ente;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 04.03.2016 è stato approvato il Piano delle azioni positive ai sensi dell'art. 48 del D.lgs. 11.4.2006 n. 198 - triennio 2016/2018;
- è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti, ai sensi dell'art. 27 del D. L. 66/2014;

RILEVATO che, in riferimento all'utilizzo di tipologie di lavoro flessibili, la spesa del triennio 2007/2009 sostenuta per il personale a tempo determinato è pari ad €. 7.602,79;

CONSIDERATO che il Comune di Escalaplano (Ente con popolazione superiore ai 1.000 abitanti) è soggetto ai vincoli di finanza pubblica relativi a Patto di Stabilità sino al 2015 e Pareggio di bilancio dal 2016 e, pertanto, è soggetto alle limitazioni sulle capacità assunzionali (25% o 75%);

ACCERTATO che si rispetta il rapporto dipendenti/popolazione in base a quanto stabilito dal D.M. 24 luglio 2014 (considerando la popolazione al 31.12.2016 di n. 2.198 residenti e che per la fascia dei Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti è previsto 1 dipendente ogni 137 abitanti, la soglia limite del numero di dipendenti per l'Ente è quantificata in 16,08);

CONSIDERATO pertanto che, in base alla vigente normativa, l'Ente può procedere ad effettuare assunzioni di personale a tempo determinato nel limite della spesa media 2007/2009 sostenuta per le stesse finalità e nel rispetto del tetto di spesa complessivo, e a tempo indeterminato nel rispetto dei seguenti limiti:

- Cessazione avvenuta nel 2014: limite 60% della spesa del personale cessato;
- Cessazione avvenuta nel 2016: limite 75% della spesa del personale cessato, per un budget assunzionale complessivo di €. 41.513,97 inclusa IRAP e oneri riflessi;

CONSIDERATA la necessità di prevedere per il triennio 2017-2018-2019, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, le seguenti assunzioni di personale:

ANNO 2017:

- Assunzione temporanea, per esigenze straordinarie nell'ambito del servizio finanziario, di un Istruttore Direttivo Contabile, cat. D1 a tempo pieno e determinato per massimo n. 3 mesi, in attesa della copertura definitiva del posto, attraverso l'utilizzo della graduatoria vigente presso l'Ente;
- Assunzione di n. 1 Istruttore Direttivo Contabile, cat. D1, a tempo pieno e indeterminato, mediante utilizzo della graduatoria vigente presso l'Ente, previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria;
- Assunzione di n. 1 Istruttore tecnico, cat. C1, a tempo parziale al 32,80%, da effettuarsi secondo le procedure ordinarie di reclutamento con selezione pubblica, fatti salvi gli obblighi previsti dalla legge in materia di riserva, verificata l'assenza nell'Ente di vincitori e/o idonei nelle graduatorie vigenti, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, del D.L. n. 101/2013, e previo esperimento delle procedure di mobilità volontaria e obbligatoria ai sensi degli artt. 30, comma 2-bis, e 34-bis del D.lgs. n. 165/2001;

ANNO 2018:

- Sostituzione nei limiti consentiti dei dipendenti in caso di cessazione per i posti che si renderanno vacanti.

ANNO 2019:

- Sostituzione nei limiti consentiti dei dipendenti in caso di cessazione per i posti che si renderanno vacanti.

CONSIDERATO altresì che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;

DATO ATTO che la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;

RIBADITO il concetto che la dotazione organica ed il suo sviluppo triennale deve essere previsto nella sua concezione di massima dinamicità e pertanto modificabile ogni qual volta lo richiedano norme di legge, nuove metodologie organizzative, nuove esigenze della popolazione, ecc., sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale;

RILEVATA la propria competenza ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

CONSIDERATA la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, approvata con il presente atto, qualora si verificassero esigenze determinate da mutazioni del quadro di riferimento normativo relativamente al triennio in considerazione;

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

CONSIDERATO che del presente atto, rientrante nel modello di partecipazione dell'informazione di cui all'art. 7 del CCNL dell'1.4.1999, e come disposto dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, viene inviata l'informazione alle Organizzazioni Sindacali rappresentative;

ACQUISITO il parere del Revisore dei conti in relazione all'accertamento di cui all'art.19, comma 8 della legge n. 448/2001;

ACQUISITI, ai sensi dell'articolo 49 del D. Lgs 18/08/2000, n. 267, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, che si riportano in calce;

CON voti favorevoli, unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente deliberato.
2. Di approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2017/2019 ed il piano occupazionale 2017 nel quale vengono previste, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni a tempo indeterminato e di lavoro flessibile, in premessa esplicitati:

ANNO 2017:

- Assunzione temporanea, per esigenze straordinarie nell'ambito del servizio finanziario, di un Istruttore Direttivo Contabile, cat. D1 a tempo pieno e determinato per massimo n. 3 mesi, in attesa della copertura definitiva del posto, attraverso l'utilizzo della graduatoria vigente presso l'Ente;
- Assunzione di un Istruttore Direttivo Contabile, cat. D1 – Servizio finanziario, a tempo pieno e indeterminato, attraverso l'utilizzo della graduatoria vigente presso l'Ente, previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria ai sensi dell'art. 34bis del D.Lgs. 165/2001;
- Assunzione a tempo indeterminato di un Istruttore Tecnico, di cat. C1 a tempo parziale al 32,80%, da effettuarsi secondo le seguenti procedure ordinarie di reclutamento con selezione pubblica, fatti salvi gli obblighi previsti dalla legge in materia di riserva, verificata l'assenza nell'Ente di vincitori e/o idonei nelle graduatorie vigenti, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, del D.L. n. 101/2013, e previo esperimento delle procedure di mobilità ai sensi degli artt. 30, comma 2-bis, e 34-bis del D.lgs. n. 165/2001.

ANNO 2018 e ANNO 2019:

- Sostituzione, nei limiti e condizioni consentite dalla normativa in vigore, dei dipendenti in caso di cessazione per i posti che si renderanno vacanti.
3. Di rispettare gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", come introdotti dalla Legge di Stabilità 2016, nonché i limiti imposti dall'art. 1, comma 557 e seguenti, della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale;
 4. Di dare atto che la presente programmazione rispetta i limiti previsti dalla normativa vigente richiamata in premessa.
 5. Di Trasmettere la presente deliberazione alle Organizzazioni Sindacali a titolo di informazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 del CCNL comparto Regioni e autonomie locali 01/04/1999.
 6. Di dare atto che il presente provvedimento è soggetto all'obbligo di pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 11, comma 1 del D.lgs. n. 150 del 07/10/2009 nonché ai sensi del D.lgs. 33/2013.
 7. Di riservarsi la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, approvata con il presente atto, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento normativo ed organizzativo relativamente al triennio in considerazione.

Con separata e successiva votazione e all'unanimità di voti favorevoli, espressi nelle forme di legge, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4° del T.U. 267/2000.

Pareri ex art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE. LL., approvato con D.lgs. 267/2000:

A) Si esprime parere favorevole per quanto concerne la regolarità tecnica

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Giovanni Luigi Mereu

B) Si esprime parere favorevole per quanto concerne la regolarità contabile

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Giovanni Luigi Mereu

Letto approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Marco Lampis

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Giovanni Mattei

Il sottoscritto Segretario Comunale:

ATTESTA

Che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. n. 2 del 04/02/2016:

- E' stata pubblicata, all'Albo Pretorio comunale in data 30/03/2017 per rimanervi per 15 giorni consecutivi

Il Segretario Comunale
Dott. Giovanni Mattei

Escalaplano, 30/03/2017

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione, è esecutiva dal giorno 29/03/2017

- Essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi art. 134, 4° comma del D.lgs 267/2000;
- Essendo decorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

Il Segretario Comunale
Dott. Giovanni Mattei