

COMUNE DI ESCALAPLANO

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA
SERVIZIO FINANZIARIO

Registro Servizio finanziario n. 90/2021

DETERMINAZIONE N. 397 DEL 28/09/2021

OGGETTO: SERVIZIO DI TELEFONIA FISSA, NUOVO CENTRALINO E POTENZIAMENTO LINEA DATI DELLE UTENZE COMUNALI, SCUOLE, BIBLIOTECA, CEAS E TUTTOINFORMA. APPROVAZIONE TRATTATIVA DIRETTA MEPA N. 1823791 E IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DELLA SOCIETÀ VODAFONE ITALIA S.P.A. CIG: **Z2A331DFB7**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PRESO ATTO che la Pubblica Amministrazione ha la necessità di realizzare gli obiettivi previsti dall'Agenda Digitale, quali la connettività a banda larga, ovvero una sempre maggiore velocità di connessione e accesso alla rete internet in tutti i luoghi pubblici, nonché il cosiddetto Open Data, ovvero la messa a disposizione di tutte le informazioni prodotte dagli Enti Locali a favore dei cittadini al fine di consentire loro di partecipare anche al processo decisionale;

CONSIDERATO, altresì, che il comune è chiamato a garantire l'utilizzo di nuove metodologie didattiche e nuove forme di apprendimento negli istituti scolastici di competenza. In particolare, le nuove metodologie legate all'utilizzo di computer collegati alle LIM presenti nelle aule, nonché l'uso quotidiano del Registro elettronico, necessitano di un potenziamento della linea Internet al fine di poter garantire una connessione adatta alle nuove tecnologie, e, allo stesso tempo, necessitano altresì di una continuità di funzionamento della linea dati anche in assenza di connessione via cavo, la cui mancanza ha, in passato, ha causato notevoli disagi al normale funzionamento delle fondamentali attività scolastiche;

RICHIAMATA la propria determinazione n. 326 del 31.07.2019, con la quale si affidava il servizio di gestione della rete di telefonia fissa e della linea dati del Comune di Escalaplano alla società Vodafone S.p.A., con notevole riduzione dei costi e snellimento delle procedure di gestione della fase amministrativa di liquidazione delle fatture rispetto al passato;

PRESO ATTO che il contratto è scaduto, e si rende necessario provvedere ad nuovo affidamento nel rispetto della normativa vigente;

PRESO ATTO, altresì, che si rende necessario adeguare la linea dati di tutte le utenze comunali al fine di migliorare velocità di connessione e accesso alla rete internet attraverso la linea fibra, in grado di ottimizzare i tempi di risoluzione dei problemi e snellimento delle procedure amministrative, oggi del tutto informatizzate;

PRESO ATTO, infine, che il sistema di funzionamento del centralino degli uffici comunali è obsoleto e questo provoca notevoli disagi agli utenti, imprese, libero professionisti che spesso incontrano notevoli difficoltà nel contattare gli uffici comunali, come segnalato con sempre maggiore frequenza dagli utenti;

RITENUTO pertanto necessario, per le motivazioni sopra espresse:

- effettuare l'implementazione digitale dei sistemi informativi, di telecomunicazione e fonia, potenziando la linea dati con l'attivazione della "super fibra", fino a 1 G.bit/s appena disponibile nel territorio comunale, e, in attesa, la fibra con tecnologia FTTC 100 M.bp/s in tutte le sedi comunali, ovvero municipio, biblioteca, scuole, edificio dei locali dell'Ex farmacia, di recente adibito a Centro di Educazione Ambientale e di Sostenibilità (CEAS), Centro di informazione turistico e Informagiovani, nell'ottica di perseguire il generale obiettivo di realizzare un'amministrazione digitale e aperta, dotata di servizi facilmente utilizzabili e di qualità, attraverso una maggiore efficienza garantendo l'attuazione delle linee strategiche per la riorganizzazione e la digitalizzazione delle strutture dell'Ente;
- adeguare il sistema di centralino del municipio con un impianto di nuova generazione, digitale ed adattabile alle esigenze degli uffici, quale quello di avere un elevato numero di chiamate contemporanee sostituendo, altresì, gli attuali apparecchi telefonici del tutto obsoleti, al fine di consentire una efficace comunicazione con l'utenza esterna;
- garantire una connessione alternativa, con rete veloce 4G di ultima generazione, in caso di mancata connessione via cavo, che consenta di portare avanti le attività dei vari uffici e servizi di tutte le linee fisse;
- accorpate i contratti di tutte le utenze comunali, con esclusione delle utenze mobili in quanto oggetto di altro contratto, optando per un unico gestore in grado di offrire un pacchetto unico che consenta di quantificare i costi ed escludere ulteriori spese non quantificabili, come quelle delle chiamate che incidono notevolmente sul costo complessivo;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012, e ss.mm. e ii., ai sensi del "Le amministrazioni pubbliche (...) relativamente alle seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, ((autoveicoli di cui all'articolo 54, comma 1, lettere a), b), ad eccezione degli autoveicoli per il servizio di linea per trasporto di persone, e c), del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, autoveicoli e motoveicoli per le Forze di polizia e autoveicoli blindati,)) sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati;

CONSIDERATO che è obiettivo di questa amministrazione un'attenta valutazione e, se possibile, l'adozione delle misure idonee per ottenere significativi risparmi, snellire e semplificare le procedure tecniche ed amministrative relative alla telefonia e connettività mediante affidamento del servizio ad un unico operatore che fornisca un servizio integrato per la fornitura di soluzioni di rete fissa, centralino e dati per le utenze presenti nelle diverse sedi comunali e presso gli istituti scolastici del Comune;

CONSIDERATO che nel portale "AcquistinretePA" è presente una convenzione Consip "Telefonia fissa 5", che non offre un contratto onnicomprensivo di linee telefoniche, traffico voce, connettività, ma divide i servizi e le forniture in offerte separate voce e connettività, le quali non si ritengono adatte alle esigenze dell'Ente in quanto si è optato per un sistema di telefonia legata alla connettività della linea dati, che include chiamate illimitate verso tutti, ad un costo fisso prestabilito, senza alcuna tariffa variabile per il servizio di fonia;

PRESO ATTO, altresì, che nel portale "AcquistinretePA" è presente un Accordo Quadro per la connettività denominato "Centrali telefoniche 8" destinato alla realizzazione di nuovi sistemi telefonici o aggiornamento dei sistemi telefonici esistenti, mediante la fornitura di: Sistemi telefonici, Terminali e apparati correlati posti operatore Sistema di gestione, affidato a tre diversi operatori telefonici il quale non risponde alle esigenze di connettività di un piccolo ente;

DATO ATTO che l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 dispone che per appalti di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice si possa procedere "mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici";

VISTO l'Art. 40 del D.lgs. n° 50/2016 - Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione - che dispone che a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al codice dei contratti, svolte dalle stazioni appaltanti, sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

PRESO ATTO che l'art. 32 comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 stabilisce:

- che, per gli appalti di valore inferiore a 40.000 €, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;
- che le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, debbano individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

RITENUTO, pertanto, di assumere la presente determinazione a contrattare ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 precisando:

- che il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di effettuare la transizione alla modalità digitale dei sistemi informativi, di telecomunicazione e fonia, implementando la linea dati nell'ottica di perseguire il generale obiettivo di realizzare un'amministrazione digitale e aperta, dotata di servizi facilmente utilizzabili e di qualità, attraverso una maggiore efficienza garantendo l'attuazione delle linee strategiche per la riorganizzazione e la digitalizzazione delle strutture dell'Ente;
- l'oggetto del contratto è la fornitura di connettività Fibra per tutte le utenze comunali e la sostituzione del sistema del centralino e apparecchi telefonici degli uffici, tutti obsoleti;
- che il contraente viene scelto tra gli operatori regolarmente iscritti nel MEPA, in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente, con procedura negoziata senza pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. A del D. Lgs 50/2016, sul sito www.acquistinretepa.it, secondo la modalità dei prezzi unitari;
- che le clausole essenziali del contratto saranno indicate nel presente atto e nella trattativa diretta elaborata dallo stesso MEPA, le clausole contrattuali sono quelle indicate nell'ODA e nella Trattativa Diretta e relativi allegati;
- che il contratto sarà stipulato come previsto dallo stesso sistema afferente il mercato elettronico della P.A. attraverso accettazione dell'offerta, con firma digitale del documento;

PRESO ATTO che la società Vodafone Italia S.p.a è presente sul portale "AcquistinretePA" ed è in grado di fornire, in un unico pacchetto, il servizio di telefonia, centralino, connettività, assistenza tecnica e amministrativa,

all'avanguardia, con costi fissi predeterminati e competitivi dal punto di vista tecnico e economico, nonché la fatturazione unica che ricomprende tutte le utenze comunali;

CONSIDERATO che si è provveduto, con procedura telematica sul MEPA (Mercato elettronico della pubblica amministrazione) sul sito www.acquistinretepa.it, a formalizzare la trattativa diretta n. TD_1823791 con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. A del D. Lgs 50/2016, con Vodafone Italia S.p.A., con sede in via Jervis n. 13 – 10015 Ivrea (TO), per l'acquisizione del servizio di telefonia fissa e linea dati, come sopra meglio descritto, per un periodo di 24 mesi, dalla quale è scaturita la presentazione della seguente offerta, al netto di IVA, di € 13.872,00, come di seguito dettagliato:

Utenza	Indirizzo	Costo mensile al netto di IVA	Costo 24 mesi al netto di IVA	Costi di attivazione	Costo apparecchi telefonici per ulteriori 6 mesi	Totali	IVA	Totale IVA INCLUSA	Capitolo
Comune - linea fissa	via Sindaco G. Carta n. 18	€ 292,00	€ 7.008,00	€ -	€ 720,00	€ 7.728,00	€ 1.700,16	€ 9.428,16	1324.2
Comune - linea dati	via Sindaco G. Carta n. 18	€ 66,00	€ 1.584,00	€ 240,00		€ 1.824,00	€ 401,28	€ 2.225,28	1324.4
Scuola dell'infanzia	Via San Sebastiano N. 1	€ 40,00	€ 960,00	€ 120,00		€ 1.080,00	€ 237,60	€ 1.317,60	4125.1
Biblioteca	via Sindaco G. Carta n. 7	€ 40,00	€ 960,00	€ 120,00		€ 1.080,00	€ 237,60	€ 1.317,60	5110.4
CEAS e TUTTOINFO	Largo caduti sul lavoro n. 2	€ 40,00	€ 960,00	€ 120,00		€ 1.080,00	€ 237,60	€ 1.317,60	6500.1
Scuola primaria e secondaria di I grado	Corso Sardegna 259	€ 40,00	€ 960,00	€ 120,00		€ 1.080,00	€ 237,60	€ 1.317,60	4246.2
	TOTALI	€ 518,00	€ 12.432,00	€ 720,00	€ 720,00	€ 13.872,00	€ 3.051,84	€ 16.923,84	

VALUTATO che la nuova soluzione proposta vede l'ammodernamento dei servizi forniti nelle varie sedi in base alle attuali soluzioni disponibili nell'area in termini di connettività ed il passaggio dei servizi di fonìa verso la tecnologia Fibra Ottica FTTC (Fibra al Cabinet) con una soluzione di centralino virtuale alimentato dalla connettività sopra citata, fibra 100 MB in download e 20 in Upload, in attesa della copertura, nel territorio comunale, dal tecnologia "super fibra", fino a 1 G.bit/s;

Visto l'art. 3 della L. 241/1990 che recita "Ogni provvedimento amministrativo, compresi quelli concernenti l'organizzazione amministrativa, lo svolgimento dei pubblici concorsi ed il personale, deve essere motivato, salvo che nelle ipotesi previste dal comma 2. La motivazione deve indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria" e che le motivazioni sull'opportunità di procedere all'affidamento diretto sono così indicate:

Per la parte delle motivazioni di diritto:

- trattasi di fornitura il cui valore economico rientra nelle disposizioni normative dell'art. 36 comma 2) lettera a) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., ovvero per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000 da svolgersi tramite affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Per la parte di motivazione di fatto:

- la scelta del contraente a favore della ditta Vodafone Italia S.p.A. viene effettuata valutando l'esigenza di un'azione amministrativa efficace ed efficiente, esperita attraverso un alleggerimento delle procedure, in cui i principi di adeguatezza impongono di agire senza aggravare i procedimenti, in considerazione che trattasi di fornitura di modesta entità economica.

Rilevato che:

- la fornitura del servizio in questione è disciplinata dalle condizioni generali di contratto e dal capitolato tecnico riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico CONSIP del servizio acquistato;
- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari, di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e SS.MM.II., questa stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario al conto corrente indicato dalla ditta;
- è stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva, prot. INPS_26511448, scadenza validità 09.10.2021, dal quale risulta la regolarità della società nei confronti di INPS e INAIL;
- l'aggiudicatario è a conoscenza di tutte le norme pattizie di cui al Patto di Integrità approvato dal Comune di Escalaplano con deliberazione di G.C. n. 17 del 12/05/2017 e dovrà dichiarare di accettarne incondizionatamente il contenuto e gli effetti, mediante la sottoscrizione dello stesso;
- l'operatore economico ha presentato apposita dichiarazione relativa agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010, con l'indicazione del conto corrente dedicato alle commesse pubbliche corrispondente;
- è stato richiesto all'ANAC il codice CIG (codice identificativo gara), riportato nell'oggetto del presente atto;

- al pagamento del corrispettivo si provvederà con le seguenti modalità: posticipata, entro trenta giorni dalla presentazione di regolare fattura elettronica negli uffici comunali per il periodo di riferimento a seguito dell'accertamento quantitativo e qualitativo del servizio prestato;

Considerato che la presente determina, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art. 1, comma 32, della Legge 190/2012 e dal D. Lgs 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, nel proprio sito web, liberamente scaricabile sul sito internet del comune di Escalaplano www.comune.escalaplano.ca.it - "Amministrazione Trasparente" - "Bandi Gara e Contratti". I dati da pubblicare nel sito web istituzionale sono i seguenti:

Struttura proponente	Ufficio finanziario del Comune di Escalaplano
Oggetto del bando	Servizio di telefonia fissa e linea dati utenze comunali
Elenco operatori invitati a presentare offerta	Trattativa diretta
Ragione sociale aggiudicatario	Vodafone Italia S.p.A.
Partita IVA	IT08539010010
Indirizzo sede legale	via Jervis n. 13 – 10015 Ivrea (To)
Importo	€ 13.872,00 per 24 MESI

Tenuto presente che l'entità della spesa, giustifica il ricorso all'affidamento del servizio, mediante affidamento diretto ai sensi dell'Art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016;

Rispettati i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità ai sensi dell'Art. 30 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto, che è stato accertato che non sussistono situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, del sottoscritto responsabile d'Area e degli altri dipendenti che hanno partecipato all'istruttoria dell'atto e degli altri soggetti indicati all'art. 13 del Codice di comportamento dei dipendenti del comune di Escalaplano;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la propria competenza ai sensi:

- dell'art. 107 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- del decreto del Sindaco di individuazione dei responsabili dei servizi adottato ai sensi dell'articolo 50, 10° comma del D.lgs. 18.8.2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

Visti:

- il testo Unico sull'ordinamento degli Enti locali, D.Lgs. 267/2000;
- il documento unico di programmazione (D.U.P.) e il bilancio di previsione 2021/2023, approvato con deliberazione C.C. n. 9 del 21/05/2021;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e servizi;

DETERMINA

Di assumere determinazione a contrattare, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 secondo finalità, oggetto, metodo di scelta del contraente, indicate in premessa;

Di affidare, a seguito di Trattativa Diretta n. 1823791, mediante il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione sul sito www.acquistinretepa.it, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. a) del D.lgs 50/2016, alla società Vodafone Italia S.p.A., con sede in via Jervis n. 13 – 10015 Ivrea (To) il servizio di telefonia fissa, con un sistema innovativo di centralino nella sede del municipio e la sostituzione degli apparecchi telefonici obsoleti, nonché il servizio di connettività, attraverso il potenziamento della stessa effettuato con l'attivazione della Fibra in tutte le utenze comunali, municipio, scuole, biblioteca, edificio dell'Ex farmacia, di recente adibito a Centro di Educazione Ambientale e di Sostenibilità (CEAS), Centro di informazione turistico e InformaGiovani, per un periodo di 24 mesi e un importo complessivo di € 13.782,00 oltre IVA 22%;

Di perfezionare il contratto di fornitura mediante la sottoscrizione del documento di stipula, secondo le modalità previste dalla piattaforma del MePA di CONSIP, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;

Di dare atto che alla liquidazione del corrispettivo si provvederà, entro trenta giorni dalla presentazione di regolare fattura elettronica negli uffici comunali, a seguito dell'accertamento quantitativo e qualitativo della fornitura con accreditamento sul conto corrente bancario o postale dedicato ai sensi dell'art. 3, commi 1 e 7, della L. 136/2010 e successive modifiche. Il pagamento dei corrispettivi è subordinato all'acquisizione del documento comprovante la regolarità contributiva (D.U.R.C.);

Di impegnare, ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, a favore della suddetta Società Vodafone Italia S.p.A., l'importo complessivo di € 16.923,84 di cui € 13.872,00 imponibile ed € 3.051,84 per IVA al 22%, per un periodo di 24 mesi, nell'anno 2021/2022/2023 sui seguenti capitoli del bilancio di previsione 2021/2023, gestione competenza, secondo l'esigibilità della spesa e le ripartizioni sotto indicate che verranno meglio definite in base all'effettiva decorrenza del servizio:

Utenza	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023	Totale	Capitolo
Comune - linea fissa	€ 712,48	€ 4.274,88	€ 4.440,80	€ 9.428,16	1324.2
Comune - linea dati	€ 453,84	€ 966,24	€ 805,20	€ 2.225,28	1324.4
Scuola infanzia	€ 244,00	€ 585,60	€ 488,00	€ 1.317,60	4125.1
Biblioteca	€ 244,00	€ 585,60	€ 488,00	€ 1.317,60	5110.4
CEAS e TuttoInfo	€ 244,00	€ 585,60	€ 488,00	€ 1.317,60	6500.1
Scuola primaria e secondaria di I grado	€ 244,00	€ 585,60	€ 488,00	€ 1.317,60	4246.2
	€ 2.142,32	€ 7.583,52	€ 7.198,00	€ 16.923,84	

Di dare atto che la suddetta Ditta è assoggettata a tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e che, pertanto, gli strumenti di pagamento dovranno riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere il seguente codice identificativo di gara: Codice CIG Z2A331DFB7;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il responsabile del procedimento comunica alle ditte incaricate le informazioni relative al presente impegno, con l'avvertenza che le successive fatture dovranno riportare come ordine d'acquisto gli estremi del presente provvedimento di impegno di spesa;

Di disporre la pubblicazione degli esiti della presente procedura di affidamento nell'apposita sezione "Bandi di gara e contratti" nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" del sito web del Comune ai sensi del D. Lgs. 33/2013, art. 37, c. 1, c. 2;

Di attestare:

- secondo la normativa vigente, che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune;
- la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 6 del Regolamento dei controlli interni del Comune.

Di dare atto che:

- il presente provvedimento, comportante impegno di spesa, diverrà esecutivo con il rilascio del parere di regolarità contabile previsto dall'art. 147-bis c. 1 del D.lgs. 267/2000 e dell'attestazione della copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5, del D.Lgs. 267/2000;
- la presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio online del comune, ai sensi dell'art. 32 della l. 69/2009.

Responsabile del procedimento: dott.ssa Graziella Prasciolu

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

Giovanni Luigi Mereu
[firmato digitalmente]

Parere di regolarità contabile e attestazione della copertura finanziaria ai sensi art. 147-bis c. 1 e 153 c. 5 del D.Lgs. 267/2000

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Giovanni Luigi Mereu
[firmato digitalmente]