

**COMUNE DI ESCALAPLANO**  
**PROVINCIA DI CAGLIARI**  
*SERVIZIO AMMINISTRATIVO*

Registro servizio amministrativo n. 264/2014

**ATTO DI DETERMINAZIONE DI SPESA N. 715 DEL 23/12/2014**

**OGGETTO:** CONCESSIONE PROVVISORIA DELLA STRUTTURA SOCIALE DA DESTINARE A COMUNITÀ ALLOGGIO PER ANZIANI E CENTRO DI AGGREGAZIONE SOCIALE IN ATTESA DEI LAVORI DI POTENZIAMENTO DELLA STRUTTURA. PROCEDURA DI SCELTA DEL CONCESSIONARIO AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS. 12 APRILE 2006, N. 163, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**PREMESSO** che:

- Il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 04 del 23.03.2010, ha approvato il regolamento comunale per il funzionamento della Comunità Alloggio Anziani e del Centro di Aggregazione Sociale;
- Con propria determinazione n. 365 del 28.06.2011 si stabiliva di aggiudicare definitivamente, la concessione della struttura sociale da destinare a Comunità Alloggio Anziani e Centro di Aggregazione Sociale, per la durata di anni quattro, alle condizioni economiche risultanti dall'offerta presentata in sede di gara e, contestualmente, è stato assunto il relativo impegno di spesa con imputazione al relativo capitolo del bilancio comunale dei diversi anni di competenza;

**VISTA** la deliberazione G.C. 69 del 15/10/2014, di oggetto "Contratto per la concessione della struttura sociale da destinare a comunità alloggio anziani e centro di aggregazione sociale – indirizzi", con la quale, tenuto conto di quanto rappresentato dal Consorzio territoriale Network etico Soc. Coop. Sociale Onlus sulle problematiche relative alla gestione della struttura sociale, si dava mandato al responsabile del Servizio Amministrativo e Sociale la verifica della possibilità di addivenire ad una possibile soluzione transattiva tra le parti purché nel rispetto delle disposizioni normative e regolamentari vigenti in materia e l'attivazione delle necessarie procedure al fine di addivenire al nuovo affidamento del servizio in oggetto, qualora si percorresse la strada dell'auspicata soluzione transattiva;

**VISTO** l'atto di determinazione n. 632 del 25/11/2014 di oggetto "Risoluzione anticipata consensuale del contratto stipulato con la ditta Consorzio Territoriale Network Etico soc. Coop. Sociale ONLUS per la concessione della struttura sociale destinata a comunità alloggio anziani e centro di aggregazione sociale", con la quale si stabiliva di procedere alla risoluzione anticipata, in via consensuale, del contratto di Concessione di cui sopra e si approvava la bozza di accordo, sottoscritto dalle parti in data 19.12.2014, al fine di permettere di realizzare i lavori di potenziamento della struttura sociale finalizzati ad aumentarne i posti e la conversione di parte dei locali in struttura residenziale integrata;

**VISTA** la deliberazione C.C. n. 39 del 28.11.2014 avente ad oggetto "Struttura sociale destinata a comunità alloggio anziani e centro di aggregazione sociale. Determinazione linee guida provvisorie per garantire il funzionamento", con la quale si stabilisce, con decorrenza dalla data di cessazione del contratto con l'attuale concessionario, eccezionalmente e limitatamente al tempo necessario per il potenziamento della struttura sociale Comunità Alloggio Anziani con un numero di utenti che consenta di sostenere economicamente il funzionamento della stessa, la modifica delle linee guida contenute nella deliberazione Consiliare n. 21 del 21.12.2010 relative alla concessione del servizio pubblico denominato "Comunità Alloggio Anziani" "e Centro di Aggregazione sociale" affidato in concessione a terzi, che permettano la gestione provvisoria della struttura sociale da parte di un operatore economico esterno del terzo settore che garantisca qualità ed efficienza nella gestione della struttura;

**RITENUTO** pertanto, in considerazione della cessazione anticipata del precedente contratto, di attivare con urgenza le procedure di scelta di un nuovo concessionario, mediante procedura di gara informale ai sensi dell'art. 30 comma 3 del D.Lgs 163/2006, che permetta di garantire la gestione provvisoria della struttura sociale per un massimo di dodici mesi al fine di provvedere ai lavori di potenziamento della struttura stessa, garantendo la prosecuzione e la continuità di tutti i servizi presenti nella struttura e in attesa della gestione definitiva della struttura a seguito del completamento dei lavori di potenziamento della struttura;

**SOTTOLINEATO**, in particolare, che l'art. 30, comma 3, del D.Lgs. n. 163/06 dispone che: *"La scelta del concessionario deve avvenire nel rispetto dei principi desumibili dal Trattato e dei principi generali relativi ai*

*contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, previa gara informale a cui sono invitati almeno cinque concorrenti, se sussistono in tale numero soggetti qualificati in relazione all'oggetto della concessione, e con predeterminazione dei criteri selettivi.*”, mentre il successivo comma 7 del medesimo art. 30 prevede che si debbano altresì applicare le disposizioni della Parte IV del Codice dei contratti (in materia di “Contenzioso”) e, in quanto compatibile, l'art. 143, comma 7 (cioè, l'offerta e il contratto devono contenere il piano economico-finanziario di copertura degli investimenti e della connessa gestione per tutto l'arco temporale prescelto);

**POSTO** che, in base a quanto disposto con la citata delibera C.C. n. 39 del 28.11.2014, la controprestazione a favore del concessionario non consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio in oggetto (la concessione in parola, cioè, non potendo essere in grado di per sé di assicurare al concessionario l'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione in relazione alla qualità del servizio da prestare, nel rispetto di quanto previsto nel capitolato speciale prestazionale: l'Amministrazione Comunale, corrisponderà al concessionario un “prezzo” per la gestione funzionale del servizio in parola, sulla base dell'offerta economica che perverrà dall'aggiudicatario);

**DATO ATTO** che:

- ricorre l'urgenza di individuare il nuovo soggetto gestore al fine di garantire la continuità del servizio alla cittadinanza, tenuto conto dell'approssimarsi dell'imminente scadenza del 30.01.2015;

- da una indagine il numero di imprese specializzate presenti sul mercato che potrebbero offrire una proposta di gestione del servizio secondo i criteri e finalità impartite dall'Amministrazione Comunale, è relativo, e quindi si rende necessario e conveniente indire una gara mediante “Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando” come disposto dall'art. 57 del D. Lgs. 163/2006 con lettera d'invito a operatori economici del terzo settore, che garantiscano qualità ed efficienza nella gestione, qualificati e in possesso delle stesse capacità tecnico-organizzative in quanto già svolgono analoghi servizi;

- l'individuazione delle ditte partecipanti sarà effettuata secondo i principi di trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento, etc., come disposto dall'art. 30 comma 3 del D. Lgs. 163/2006

**VISTO** che l'art. 11, comma 2 del D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 dispone che: “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

**VISTO** l'articolo 192 del Decreto Legislativo 267/2000, e dato atto che la concessione in questione verrà affidata mediante contratto di appalto previa adozione della presente determina a contrattare che indica:

1. il fine che con il contratto si intende perseguire,
2. l'oggetto del contratto, la sua forma, e le clausole/elementi ritenuti essenziali,
3. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**CONSIDERATO** che con il contratto si intende perseguire il fine di fornire all'Ente il servizio di cui all'oggetto e che la procedura di appalto per l'individuazione del contraente dovrà essere effettuata alle seguenti condizioni:

- la concessione avrà la durata di otto mesi, prorogabile fino a 12 mesi, in attesa dell'espletamento della procedura definitiva di concessione della struttura che avverrà a seguito della realizzazione dei lavori per aumentare i posti e la conversione di parte dei locali in struttura residenziale integrata;

- l'appalto verrà aggiudicato mediante procedura di gara informale (art. 30, comma 3, D. Lgs.163/2006), con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa” (art. 83 comma 1 D. Lgs.163/2006), ovvero a favore del concorrente che presenterà la migliore offerta secondo i criteri, parametri e punteggi predeterminati nel bando di gara;

- i criteri da prevedere per l'aggiudicazione saranno suddivisi in offerta tecnica 50 punti e offerta economica 50 punti;

- i punteggi dell'offerta tecnica saranno così suddivisi:

- a. *Qualità delle proposte progettuali e organizzative di gestione della comunità alloggio per anziani e di gestione del Centro di Aggregazione sociale e servizi per utenti esterni: max 40 punti;*
- b. *Qualità delle proposte innovative, di valorizzazione e di miglioramento gestionale e funzionale della struttura in genere, di gestione della comunità alloggio per anziani e del Centro di aggregazione sociale e servizi per utenti esterni: max 10 punti;*

- i punteggi dell'offerta economica saranno così suddivisi:

- a. Canone annuo di concessione che il concessionario dovrà corrispondere al Comune, stabilito in € 1.000,00 rapportato al periodo effettivo di concessione, su cui ogni concorrente offrirà il proprio aumento: massimo 10 punti;
- b. Retta pro-capite mensile che dovrà essere versata dagli utenti della comunità alloggio per servizio residenziale, stabilita in €. 1.700,00 oggetto di ribasso in sede di gara (il comune parteciperà alla gestione della struttura con un'integrazione di €. 200,00 per ciascun utente con residenza anagrafica nel comune di Escalaplano alloggiato nel periodo di gestione): massimo 10 punti;
- c. Offerta per la retta mensile che dovrà essere versata dagli utenti per servizio semi-residenziale (diurno con due pasti): massimo 5 punti;
- d. Offerta per il costo orario per Educatore - Animatore, e spese generali di funzionamento per le attività di animazione e di aggregazione svolte nei locali del centro di aggregazione sociale, rivolte ad anziani, adulti, giovani e minori: massimo 10 punti;
- e. Offerta per il costo medio del pasto per utenti esterni, da consumare nei locali del centro sociale o a domicilio dell'utente, come previsto dal capitolato d'appalto: massimo 10 punti;
- f. Offerta per il costo medio mensile per utente del servizio di lavanderia e stireria per esterni anche con ritiro/consegna al domicilio dell'utente, come previsto dal capitolato d'appalto: massimo 5 punti.

- sarà vietata qualsiasi forma di subappalto totale o parziale della concessione;

- i rapporti saranno regolati da apposito contratto da stipularsi tra il Concessionario e il Comune di Escalaplano, sulla base del contenuto dello schema di capitolato, predisposto dal servizio sociale;

**DATO ATTO** che l'Ufficio di servizio sociale ha provveduto ad effettuare un'indagine fra ditte del settore che gestiscono altre simili strutture sociali, al fine di individuare le imprese da inviate alla gara, e visto l'elenco delle imprese da interpellare e acquisito agli atti del fascicolo. Elenco che tuttavia rimane agli atti e non viene reso pubblico al fine di garantire la corretta ed effettiva concorrenza tra le imprese invitate;

**VISTA** la seguente documentazione predisposta dal servizio sociale che si allega alla presente:

- Capitolato Speciale d'Appalto – sub. a)
- Schema lettera d'invito con condizioni di gara - sub b);
- Allegato c) - istanza di ammissione alla gara e schema di dichiarazione unica in ordine al possesso di requisiti;
- Allegato d) - schema di offerta economica;

da inviare alle imprese individuate, contenenti tutte le regole e le indicazioni necessarie per la formulazione dell'offerta;

**DATO ATTO** che:

- non risultano attive tra le convenzioni CONSIP previste dall'art. 26 della L. 448/1999, forniture di servizi analoghi a quelli in oggetto;
- il servizio in oggetto non è presente sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA) di cui all'art. 328 del D.P.R. 207/2010
- ai soli fini espressi in premessa, il valore della concessione è stimato in € 220.000,00 (duecentoventimila/00 euro);
- il CIG relativo alla procedura di affidamento è: 6033108637;

**VISTI:**

- il *Bilancio di Previsione* per l'esercizio 2014, *Bilancio Pluriennale* 2014/2016;

- lo Statuto Comunale;

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 “*Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*”;

- il D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”;

- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 “*Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006*”;

**VISTO** il Regolamento di organizzazione uffici e servizi;

#### **DETERMINA**

**Per quanto espresso** in premessa ed in attuazione delle disposizioni dell'Amministrazione Comunale, di dar corso alle procedure per l'affidamento provvisorio della concessione della struttura sociale da destinare a comunità alloggio anziani e centro di aggregazione sociale alle condizioni e modalità riportate nelle premesse;

**Di indire gara informale** (art. 30, comma 3, D. Lgs.163/2006), con procedura negoziata, con il criterio dell'*offerta economicamente più vantaggiosa* (art. 83, comma 1, D. Lgs.163/2006);

**Di approvare** i seguenti schemi di:

- Capitolato Speciale d'Appalto – sub. a)
- Schema lettera d'invito con condizioni di gara - sub b);

- Allegato c) - istanza di ammissione alla gara e schema di dichiarazione unica in ordine al possesso di requisiti;
- Allegato d) - schema di offerta economica;

quali parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

**Di dare atto** che i rapporti saranno regolati da apposito contratto da stipularsi tra il Concessionario e il Comune, sulla base dello schema di capitolato contenuto all'allegato sub. a) e delle condizioni economiche risultanti dall'espletamento della gara;

**Di invitare a presentare offerta** le n. 5 (cinque) ditte indicate nell'elenco depositato agli atti e di stabilire che l'elenco è riservato ai sensi e nei termini stabiliti dal comma 2, lett. b), e comma 3 dell'art. 13 del D.lgs. 163/06 e s.m.i. fino alla comunicazione ufficiale del soggetto individuato per l'affidamento;

**Di assegnare** alle ditte invitate alla gara d'appalto un termine di 15 giorni dalla data di spedizione della lettera di invito per la presentazione delle offerte.

**Di dare atto** che si procederà all'affidamento anche in presenza di una sola offerta valida;

**Di impegnare** la somma di € 225,00 per contributo a favore dell'A.N.A.C. per l'indizione della procedura in argomento imputando la spesa al Cap. 1263.3 "Spese diverse per prestazione di servizi" e di dare atto che alla relativa liquidazione del contributo dovuto (codice gara 5848945) si provvederà tramite servizio economato con la periodicità e le modalità stabilite dalla stessa Autorità;

**Che** il CIG (codice identificativo gara) attribuito dalla procedura SIMOG per il presente affidamento è il seguente: 6033108637

**Che** il valore della concessione viene determinato sulla base dell'importo medio annuo delle somme che si presume verranno corrisposte al Concessionario, moltiplicato per il periodo di durata della concessione di cui alla presente determinazione;

**Di dare atto** che non si rende necessario redigere il documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) di cui all'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, in quanto non sono stati riscontrati rischi di interferenza apprezzabili, tenuto conto che il servizio si svolge presso la struttura sociale data in concessione, senza sovrapposizione fisica e produttiva rispetto ad altre attività svolte dall'Ente. Nel periodo in cui parte dei locali dati in concessione saranno interessati alla realizzazione dei lavori di potenziamento della struttura si provvederà ai sensi dell'art. 3 comma 3 del capitolato;

**Di dare atto che** la spesa complessiva presunta di €. 181.747,20 IVA inclusa, che il comune sosterrà per il periodo massimo di 12 mesi, per il pagamento in favore del concessionario delle integrazioni rette in favore di utenti residenti, i servizi relativi al centro di aggregazione sociale comprendenti anche la preparazione e distribuzione pasti e servizio di lavanderia e stireria per utenti esterni, trova imputazione sui seguenti capitoli del bilancio di previsione 2014 e del bilancio pluriennale 2014/2016:

€. 21.600,00 sul capitolo 9630.0 "Gestione struttura sociale partecipazione spese per integrazione retta" di cui €. 1.600,00 annualità 2014 ed €. 20.000,00 annualità 2015;

€. 74.347,20 sul capitolo 10417.7 "Gestione del centro di aggregazione sociale", di cui €. 40.994,59 annualità 2015 ed €. 33.352,61;

€. 75.067,20 sul capitolo 10418.13 "Servizio Mensa centro sociale", di cui €. 52.416,00 annualità 2015 ed €. 22.651,20 annualità 2016;

€. 10.732,80 sul capitolo 10418.15 "Servizio lavanderia centro sociale", di cui €. 6.864,00 annualità 2015 ed €. 3.868,80 annualità 2016;

**Di dare atto che** il procedimento di impegno sarà perfezionato a cura del responsabile del servizio proponente ad avvenuto regolare esperimento della procedura di gara e pertanto ad obbligazione giuridicamente perfezionata, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000.

**Di pubblicare gli esiti** della presente procedura di affidamento nell'apposita sezione "Bandi di gara e contratti" nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" del sito web del Comune ai sensi del D. Lgs. 33/2013 e art. 1, c. 32, L. n. 190/2012.

Il presente atto viene pubblicato all'albo pretorio informatico sul sito web istituzionale di questo Comune (art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009 n. 69) per 15 giorni consecutivi.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Antonella Dessì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

Giovanni Luigi Mereu

Parere di regolarità contabile e attestazione della copertura finanziaria ai sensi art. 147-bis c. 1 e 153 c. 5 del D. Lgs. 267/2000:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dott.ssa Francesca Camboni